



ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ
УПРАВА РАЙОНА БРАТЕЕВО ГОРОДА МОСКВЫ
Южный административный округ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

И.И. Братеев

№ Б-25-22

**Об утверждении Плана действий
по ликвидации аварийных ситуаций
в системах теплоснабжения,
расположенных на территории
района Братеево города Москвы, на
период отопительного сезона
2026-2027 гг.**

В соответствии с приказом Минэнерго России от 13.11.2024 № 2234 «Об утверждении Правил обеспечения готовности к отопительному периоду и Порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду», Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», руководствуясь Положением об управе района города Москвы, утвержденным постановлением Правительства Москвы от 24.02.2010 № 157-ПП:

1. Утвердить актуализированный План действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в системах теплоснабжения, расположенных на территории района Братеево города Москвы, на период отопительного сезона 2026-2027 гг. (приложение).
2. Заместителю главы управы по работе с населением Меренкову О.В. разместить на официальном сайте управы района Братеево города Москвы

006028

План действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в системах теплоснабжения, расположенных на территории района Братеево города Москвы, на период отопительного сезона 2026-2027 гг.

3. Не подлежат опубликованию сведения о сценариях наиболее вероятных аварий и наиболее опасных по последствиям аварий, источниках (местах) их возникновения, а также сведения о составе и дислокации сил и средств.

4. Контроль за выполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

**Исполняющий обязанности
главы управы района Братеево
города Москвы**



О.А. Шмелева

Приложение

к распоряжению управы

района Братеево города

Москвы

от 11.01.2026 № Др-25-12

План

**действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в системах
теплоснабжения, расположенных на территории района Братеево
города Москвы на период отопительного сезона 2026-2027 гг.**

Содержание

Раздел 1. Общие положения.....	3-11
Раздел 2. Сценарии наиболее вероятных аварий и наиболее опасных по последствиям аварий, а также источники (места) их возникновения.....	11-19
Раздел 3. Количество сил и средств, используемых для локализации и ликвидации последствий аварий на объекте теплоснабжения (далее – силы и средства).....	17-19
Раздел 4. Порядок и процедура организации взаимодействия сил и средств, а также организаций, функционирующих в системах теплоснабжения, на основании заключенных соглашений об управлении системами теплоснабжения в соответствии с требованиями части 5 статьи 18 Федерального закона о теплоснабжении.....	19-26
Раздел 5. Состав и дислокация сил и средств.....	26-27
Раздел 6. Перечень мероприятий, направленных на обеспечение безопасности населения (в случае, если в результате аварии на объекте теплоснабжения может возникнуть угроза безопасности населения).....	27-29
Раздел 7. Порядок организации материально-технического, инженерного и финансового обеспечения операций по локализации и ликвидации аварий на объекте теплоснабжения.....	30
Раздел 8. Электронное моделирование аварийных ситуаций в системе теплоснабжения.....	31-33

1. Общие положения

Управа района Братеево города Москвы осуществляет свои полномочия согласно Положению об Управе района города Москвы, утвержденному постановлением Правительства Москвы от 24.02.2010 № 157-ПП (приложение 2) (далее – Постановление № 157-ПП).

В соответствии с пунктом 1.2 Постановления № 157-ПП управа района в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом города Москвы и иными правовыми актами города Москвы, настоящим Положением.

Согласно пункту 1.4 управа района осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти города Москвы, органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве (далее – органы местного самоуправления), юридическими и физическими лицами, общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями.

Подготовка к осенне-зимнему периоду (далее – ОЗП) является важной задачей для управы района Братеево города Москвы. Это обусловлено необходимостью обеспечения бесперебойного функционирования систем жизнеобеспечения и безопасных условий проживания для населения, в том числе объектов социально-культурного и промышленного назначения, в холодное время года.

Основные этапы и полномочия Управы района Братеево города Москвы в этом процессе:

1. Планирование и координация работ:

- разработка и утверждение Плана мероприятий по подготовке к ОЗП;
- координация взаимодействия с коммунальными службами, управляющими компаниями и другими организациями.

2. Обследование и ремонт инженерных сетей:

- проведение обследований состояния инженерных коммуникаций, включая системы отопления, водоснабжения и электроснабжения;
- организация и контроль проведения ремонтных работ и подготовки оборудования к зимнему режиму работы.

3. Подготовка жилищного фонда, объектов социально-культурного и промышленного назначения:

- обеспечение утепления и герметизации зданий;
- контроль за качеством работ по проверке и очистке системы отопления в зданиях.

4. Мониторинг и контроль:

- проведение регулярных проверок хода выполнения мероприятий по подготовке к ОЗП;

- участие в межведомственных комиссиях и оперативных штабах по вопросам зимнего содержания объектов.

5. Общественная информированность:

- информирование населения о планируемых мероприятиях и возможных временных ограничениях;

- проведение разъяснительной работы по мерам безопасности в зимний период.

6. Реагирование на чрезвычайные ситуации:

- организация работы по ликвидации аварийных ситуаций на инженерных сетях в зимний период;

- обеспечение взаимодействия с оперативными службами в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Эти мероприятия требуют хорошо отлаженной работы всех служб и тесного взаимодействия с населением.

Управа района Братеево города Москвы играет ключевую роль в координации всех этапов подготовки и оперативного реагирования в случае возникновения непредвиденных ситуаций.

Согласно статье 2 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (редакция от 08.08.2024) (далее – ФЗ-68), правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется настоящим Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты (письмо от 24.01.2022 № М-АС-4), регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В субъектах Российской Федерации - городах федерального значения **Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований** в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций **определяются законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя** (пункт 3 статьи 11 ФЗ-68).

В соответствии с пунктом 2 статьи 11 ФЗ-68, органы местного самоуправления обладают полномочиями самостоятельно:

а) осуществлять подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

б) принимать решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, организуют и осуществляют проведение эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций;

в) осуществлять информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

г) осуществлять финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

д) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) организовывать и проводить аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживать общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаться за помощью к исполнительным органам субъектов Российской Федерации;

ж) содействовать устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

з) создавать при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

и) вводить режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

к) устанавливать местный уровень реагирования в порядке, установленном пунктом 8 статьи 4.1 настоящего Федерального закона;

л) участвовать в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112";

м) создавать и поддерживать в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

н) осуществлять сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивать, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

о) разрабатывать и утверждать планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований;

п) устанавливать при ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального, регионального, межмуниципального и муниципального характера факты проживания граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в жилых помещениях, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, нарушения условий их жизнедеятельности и утраты ими имущества в результате чрезвычайной ситуации.

Во исполнение ФЗ-68 постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 утверждено «Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)» (редакция от 17.01.2024) (далее – Положение № 794).

РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения

и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах (пункт 2 Положения № 794).

РСЧС (пункт 3 Положения № 794):

- состоит из функциональных и территориальных подсистем;
- действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

Управа района Братеево города Москвы является **муниципальным звеном территориальной подсистемы РСЧС** (с учетом содержания пункта 5 Положения № 794).

Координационными органами РСЧС являются (пункт 7 Положения № 794):

на муниципальном уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований;

на объектовом уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Компетенция комиссии управы района Братеево города Москвы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия решений определены в **Положении о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности района Братеево города Москвы**.

Органами повседневного управления РСЧС являются (пункт 11 Положения № 794):

на муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

на объектовом уровне - подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления РСЧС **управы района Братеево города Москвы** определены Положением о дежурно-диспетчерской службе (ДДС) района **Братеево ЮАО города Москвы**.

Во исполнение подпункта 8.3.1 пункта 8 раздела II приложения 1 к приказу Минэнерго России от 13.11.2024 № 2234 «Об утверждении Правил обеспечения готовности к отопительному периоду и Порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду» (далее – Приказ Минэнерго России № 2234), пункта 1 части 3 статьи 20 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ (редакция от 08.08.2024) «О теплоснабжении» (далее – ФЗ-190), муниципальные образования обязаны иметь порядок (план) действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в сфере теплоснабжения (в том числе с применением электронного моделирования аварийных ситуаций), разработанный с учетом порядков (планов) действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в сфере теплоснабжения организаций (теплоснабжающих, теплосетевых организаций, владельцев тепловых сетей, не являющихся теплосетевыми организациями, организаций в сфере электро-, газо- и водоснабжения, организаций, осуществляющих снабжение топливом, потребителей тепловой энергии, ремонтно-строительных и транспортных организаций), согласованных с органами государственной власти субъекта Российской Федерации в установленном порядке.

Необходимо отметить, что полномочия органов местного самоуправления городов федерального значения по организации теплоснабжения на внутригородских территориях определяются законами указанных субъектов РФ исходя из необходимости сохранения единства городских хозяйств с учетом положений настоящего Федерального закона (часть 2 статьи 6 ФЗ-190).

В соответствии с пунктом 9.3 части 1 статьи 6 ФЗ-190 в полномочия органов местного самоуправления в сфере теплоснабжения входит в том числе согласование порядков (планов) действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в сфере теплоснабжения теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и владельцев тепловых сетей, не являющихся теплосетевыми организациями.

Согласно пункту 9 части 4 статьи 20 ФЗ-190 теплоснабжающие организации, теплосетевые организации обязаны на постоянной основе иметь согласованный с органом местного самоуправления порядок (план) действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в сфере теплоснабжения.

В рамках реализации полномочий (предусмотренных подпунктом 8.3.1 пункта 8 раздела II приложения 1 к Приказу Минэнерго России № 2234; пунктом 9.3 части 1 статьи 6, пунктом 1 части 3 статьи 20 ФЗ-190) теплоснабжающим и теплосетевым организациям предлагается **в последующих периодах (с 2027 года) не позднее 15 января** направлять разработанные (актуализированные) порядки (планы) действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в сфере теплоснабжения в управу района Братеево города Москвы по адресу: г. Москва, Алма-Атинская ул., д.10, корп.3 для их **согласования** в установленном порядке.

В случае отсутствия порядков (планов) действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в сфере теплоснабжения у организаций в сфере электро-, газо- и водоснабжения, организаций, осуществляющих снабжение топливом, потребителей тепловой энергии, ремонтно-строительных

и транспортных организаций, указанным лицам (в силу пункта 1 части 3 статьи 20 ФЗ-190) предлагается принимать участие в актуализации (подготовке) Плана действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в системах теплоснабжения, расположенных на территории района, разрабатываемого управой района Братеево города Москвы.

Решение по участию в подготовке вышеуказанного Плана действий, информацию и документы просим направлять в последующих периодах (с 2027 года) не позднее 15 января в управу района Братеево города Москвы на адрес электронной почты: sobrt@mos.ru с дальнейшим их представлением на бумажном носителе по адресу: Алма-Атинская ул., д.10, корп.3.

Невозможность реализации управой района Братеево города Москвы своих полномочий (предусмотренных подпунктом 8.3.1 пункта 8 раздела II приложения 1 к Приказу Минэнерго России № 2234; пунктом 9.3 части 1 статьи 6, пунктом 1 части 3 статьи 20 ФЗ-190), выразившаяся в непредставлении теплоснабжающими и теплосетевыми организациями соответствующих порядков (планов) действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций для дальнейшего их согласования, в соответствии с частью 13 статьи 20 ФЗ-190 расценивается как несоблюдение обязательных требований, влекущее за собой выдачу акта, содержащего оценку обеспечения готовности к отопительному периоду, с замечаниями по выявленным нарушениям, которые подлежат обязательному устранению в установленные актом сроки.

Необходимо отметить, что обязательное требование в части своевременного информирования организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, в установленном порядке в том числе органов местного самоуправления об аварии на опасном производственном объекте, установлено абзацем 24 части 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – ФЗ-116). **Телефон ответственного дежурного управы района Братеево города Москвы – 8-495-342-42-70.**

В соответствии с подпунктом 8.3.1 пункта 8 раздела II приложения 1 к приказу Минэнерго России № 2234, пунктом 1 части 3 статьи 20 ФЗ-190, разработан (актуализирован) **План действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в системах теплоснабжения, расположенных на территории района Братеево города Москвы, на период отопительного сезона 2026-2027 гг. (далее – ПЛАС).**

ПЛАС подлежит ежегодной актуализации, утверждается до 01.04.2025, в последующих периодах утверждается до 15 февраля.

ПЛАС разработан в целях **координации деятельности** управы района Братеево города Москвы, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, владельцев тепловых сетей, не являющихся теплосетевыми организациями, организаций в сфере электро-, газо- и водоснабжения, организаций, осуществляющих снабжение топливом, потребителей тепловой энергии, ремонтно-строительных и транспортных организаций, управляющих компаний, товариществ собственников жилья, потребителей тепловой энергии

при решении вопросов, связанных с ликвидацией аварийных ситуаций в системах теплоснабжения района Братеево города Москвы.

ПЛАС предлагается для выполнения исполнителям и потребителям коммунальных услуг, ремонтным и наладочным организациям, выполняющим наладку и ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства, теплоснабжающим организациям, теплосетевым организациям, владельцам тепловых сетей, не являющимся теплосетевыми организациями, организациям в сфере электро-, газо- и водоснабжения, организациям, осуществляющим снабжение топливом, потребителям тепловой энергии, ремонтно-строительным и транспортным организациям района Братеево города Москвы (далее – организации).

Ответственность за предоставление коммунальных услуг, взаимодействие диспетчерских служб, организаций жилищно-коммунального комплекса, ресурсоснабжающих организаций и администраций района Братеево города Москвы определяется в соответствии с действующим законодательством РФ и города Москвы.

ПЛАС устанавливает общий порядок производства работ при ликвидации последствий аварийных ситуаций и информационного взаимодействия при их проведении.

Взаимоотношения теплоснабжающих организаций с исполнителями коммунальных услуг и потребителями определяются заключенными между ними договорами, действующим законодательством РФ и города Москвы.

Конкретные действия сил и подразделений организаций в сфере теплоснабжения, на которых произошло событие, предусматриваются соответствующими документами данных организаций, разработанными согласно действующему законодательству РФ и города Москвы, а также настоящему ПЛАС.

Термины и определения, используемые в ПЛАС:

Технологические нарушения - нарушения в работе системы теплоснабжения и работе эксплуатирующих организаций, в зависимости от характера и тяжести последствий (воздействие на персонал; отклонение параметров энергоносителя; экологическое воздействие; объем повреждения оборудования; другие факторы снижения надежности), подразделяющиеся на инцидент и аварию.

Инцидент - отказ или повреждение оборудования и(или) сетей, отклонение от установленных режимов, нарушение федеральных законов, нормативно-правовых актов и технических документов, устанавливающих правила ведения работ на производственном объекте, включая:

- **технологический отказ** (вынужденное отключение или ограничение работоспособности оборудования, приведшее к нарушению процесса производства и(или) передачи тепловой энергии потребителям, если они не содержат признаков аварии);

- **функциональный отказ** (неисправности оборудования, в том числе резервного и вспомогательного, не повлиявшие на технологический процесс производства и(или) передачи тепловой энергии, а также неправильное действие защит и автоматики, ошибочные действия персонала, если они не привели к ограничению потребителей и снижению качества отпускаемой энергии).

Неисправность - нарушения в работе системы теплоснабжения, при которых не выполняется хотя бы одно из требований, определенных технологическим процессом.

Система теплоснабжения - совокупность объединенных общим производственным процессом источников тепла и (или) тепловых сетей города.

Тепловая сеть - совокупность устройств, предназначенных для передачи и распределения тепловой энергии потребителям.

Тепловой пункт - совокупность устройств, предназначенных для присоединения к тепловым сетям систем отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, горячего водоснабжения зданий (индивидуальные для присоединения систем теплоснабжения одного здания или его части; центральные - то же, двух зданий или более).

Объектом ПЛАС является - система централизованного теплоснабжения района Братеево города Москвы, включая источники тепловой энергии, магистральные и распределительные тепловые сети, теплосетевые объекты (насосные станции, тепловые пункты), системы теплоснабжения.

Целями ПЛАС являются:

- определение возможных сценариев возникновения и развития аварийных ситуаций, конкретизация средств и действий по их ликвидации;
- повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования объектов социальной сферы и жилищно-коммунального назначения;
- мобилизация усилий всех инженерных служб города по ликвидации технологических нарушений и аварийных ситуаций в системах централизованного теплоснабжения;
- снижение до приемлемого уровня технологических нарушений и аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального назначения и социальной сферы;
- минимизация последствий возникновения технологических нарушений и аварийных ситуаций в системах централизованного теплоснабжения;
- создание благоприятных условий для успешного выполнения мероприятий по ликвидации аварийных ситуаций.

Задачами ПЛАС являются:

- информирование ответственных лиц о возможных аварийных ситуациях с указанием причин их возникновения и действий по ликвидации аварий;
- приведение в готовность оперативных штабов по ликвидации аварийных ситуаций на объектах промышленности, жилищно-коммунального и социального назначения, концентрация необходимых сил и средств;
- организация работ по локализации и ликвидации аварийных ситуаций;
- обеспечение работ по локализации и ликвидации аварийных ситуаций материально-техническими ресурсами;
- обеспечение устойчивого функционирования объектов жизнеобеспечения населения, социальной и культурной сферы в ходе возникновения и ликвидации аварийной ситуации.